

Нормативно-правовые основы деятельности детских оздоровительных лагерей

Система управления сферой отдыха и оздоровления детей регламентируется федеральными целевыми программами, ежегодными постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, региональными законодательными актами и постановлениями глав администраций субъектов Российской Федерации, региональными программами, ведомственными актами.

Вопросами организации отдыха, оздоровления детей занимаются несколько ведомств: Министерство здравоохранения и социального развития РФ, Министерство образования и науки РФ, Министерство спорта, туризма и молодёжной политики РФ, общественные организации.

Каждое ведомство, реализуя свои цели в части организации отдыха и оздоровления детей, издаёт нормативные акты. На сферу отдыха и оздоровления детей распространяется также действие многих Федеральных законов и нормативно-правовых актов.

Основополагающие законодательные акты, направленные на обеспечение прав детей на отдых и развитие, регламентирующие действия и ответственность организаторов отдыха и оздоровления детей:

- Конвенция ООН о правах ребёнка;
- Конституция Российской Федерации;
- ФЗ от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в РФ».

В настоящий момент действует ряд нормативных документов федерального, регионального уровней, регламентирующих деятельность организаций летнего отдыха и оздоровления детей.

Так **национальный стандарт в области услуг детям в учреждениях отдыха и оздоровления** утвержден и введен в действие приказом **Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. N 565-ст** (вступил в действие 1 января 2009 года). Настоящий стандарт распространяется на услуги детям в организациях и учреждениях отдыха и оздоровления.

В национальном стандарте особо оговариваются основные условия, необходимые для обеспечения необходимого качества услуг, предоставляемых детям учреждением отдыха и их оздоровления:

- а) наличие и состояние документации, в соответствии с которой работает учреждение;
- б) условия размещения учреждения;

в) укомплектованность учреждения необходимыми специалистами и уровень их квалификации;

г) техническое оснащение учреждения (оборудование, приборы, аппаратура, спортивное и туристское снаряжение, транспорт и т.д.);

д) наличие системы внутреннего контроля качества предоставляемых услуг.

Разработан и вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2016г. № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», в котором существенное внимание уделяется вопросам социальной поддержки отдельных категорий детей, обеспечению, прав и безопасности в сфере отдыха детей и их оздоровления.

На основании национального стандарта и по поручению президента РФ разработано и принято письмо Минздравсоцразвития от **15.04.2011 № 18-2/10/1-2188 «О Типовом положении о детском оздоровительном лагере».**

Приложение к данному письму содержит Типовое положение о детском оздоровительном лагере, разработанное в целях *координации деятельности* органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проведению оздоровительной кампании детей и обеспечения *единого подхода* к созданию и организации деятельности детских оздоровительных лагерей. Минобрнауки РФ выпустило *Письмо* от 31.03.2011 № 06-614, в приложении к которому содержатся «Рекомендации по порядку проведения смен в учреждениях отдыха и оздоровления детей и подростков».

На уровне субъекта федерации так же разработан ряд соответствующих документов, регламентирующих организацию летней оздоровительной кампании. Это:

– **Указ Губернатора Оренбургской области** от 12 апреля 2012 г. N 211-ук «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Оренбургской области в 2012 году и последующие годы», в приложениях к которому содержатся *Положение о межведомственной комиссии* по организации отдыха и оздоровления детей и подростков в Оренбургской области, *Типовая форма паспорта организаций* отдыха и оздоровления детей и подростков;

– ряд постановлений, касающихся финансового обеспечения организации летнего отдыха и оздоровления детей Постановление Правительства Оренбургской области от 25 июля 2019 №588-П «Об установлении стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления и средней стоимости

набора продуктов питания в лагерях дневного пребывания на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов».

Для обеспечения необходимого качества услуг предоставляемых детям учреждениями отдыха и оздоровления должна быть разработана необходимая документация, на основе которой строится деятельность учреждения. В соответствии с *Инструктивно-методическим письмом «Рекомендации к разработке типового положения о детском оздоровительном лагере и требования к составлению и ведению реестра и типовой формы паспорта организаций отдыха и оздоровления»* (в Оренбургской области), в состав документации лагеря должны входить следующие документы:

- Устав учреждения и положение об учреждении, локальные акты учреждения, регламентирующие организацию отдыха детей их и оздоровления;
- штатное расписание, должностные инструкции;
- руководства, правила, инструкции, методики, планы, программы работы с детьми;
- заключения органов санитарно-эпидемиологического надзора, пожарной инспекции;
- документация на имеющееся оборудование, приборы, аппаратуру, спортивное и туристское снаряжение;
- национальные стандарты РФ;
- финансово-хозяйственная и медицинская документация;
- положение (приказ) о проведении внутреннего контроля.

Все вышеуказанные документы в той или иной степени отражают нормы Национального стандарта «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления».

Также в настоящее время действует ряд документов, касающихся гигиенических требований к организации деятельности учреждения в период проведения летней оздоровительной кампании. Для организаций летнего отдыха и оздоровления в условиях детских оздоровительных лагерей это, в первую очередь, *Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы* (Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. N 73 г. Москва «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», зарегистрировано в Минюсте РФ 18 апреля 2014 г., № 32024).

В действующих документах определены порядок, правила и условия, необходимые для обеспечения качественной работы ДОЛ.

При осуществлении профессиональной деятельности в сфере отдыха и

оздоровления детей необходимо владеть знаниями современных нормативных документов, уметь их правильно трактовать и использовать при формировании номенклатуры документов конкретного лагеря.

Весь перечень документов условно можно сгруппировать в несколько блоков.

Блок общих документов и документов по организации деятельности лагеря:

– Национальный стандарт в области услуг детям в учреждениях отдыха и оздоровления (утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. N 565-ст);

– ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»;

Локальные (внутренние) документы детского оздоровительного лагеря:

– лицензия на осуществление образовательной деятельности;

– положение о лагере (на основе типового положения о лагере);

– приказ (распоряжение) об организации летней оздоровительной кампании, деятельности лагеря, изданный Учредителем (в наличии должна быть копия приказа, изданного учредителем);

– приказ по учреждению об организации лагеря с указанием сроков работы каждой смены;

– приказ о назначении начальника лагеря, утвержденное штатное расписание, списочный состав сотрудников с распределением должностей;

– должностные обязанности и инструкции;

– инструкции по организации безопасности жизнедеятельности в условиях ДОЛ, журналы регистрации проведения инструктажей;

– программа летней смены;

– образовательные программы творческих объединений, кружков, программа физкультурно-спортивной и иной деятельности, предусмотренной программой смены.

Блок документов, касающихся контингента отдыхающих детей и подростков, организации взаимодействия с родителями:

– список детей (желательно распределение по отрядам);

– пакет документов, включающий договор с родителями на оказание услуг в сфере отдыха и оздоровления, соглашение с родителями о работе с персональными данными детей, заключение врача о состоянии здоровья ребенка (справка установленного образца);

- приказы о выходе детей за территорию лагеря;
- акты о несчастных случаях.

Блок документов, касающихся необходимой подготовки специалистов:

- личные медицинские книжки сотрудников согласно списочному составу (с данными о прохождении медицинского осмотра, флюорографии, о профилактических прививках);
- документ о прохождении необходимого гигиенического обучения (сан. минимум);
- удостоверения (сертификаты) о прохождении работниками необходимого обучения.

Блок документов, регламентирующих выполнение режимных моментов:

- режим дня (утвержденный руководителем учреждения);
- правила пребывания детей в лагере;
- режим питания (с указанием времени);
- приказ об осуществлении уборки помещений с указанием ответственных за исполнение лиц, режимом уборки и проветривания.

Блок документов, касающихся организации питания детей:

- договор с комбинатом, осуществляющим организацию питания;
- примерное 14-ти дневное (2-х недельное) меню (с указанием номера технологических карт на все блюда по меню, с расчетом расхода продуктов питания в среднем на 1 ребенка в граммах, энергетической ценности и качественного состава рациона питания), согласованное в Роспотребнадзоре;
- акт специализированной организации о техническом состоянии оборудования пищеблока (с указанием перечня оборудования, датой осмотра в текущем году);
- документация по организации питания в ДОЛ (соответствующие виду оздоровительного учреждения санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, «Журнал бракеража продуктов и продовольственного сырья, поступающего на пищеблок», «Журнал бракеража готовой продукции», «Журнал проведения витаминизации третьих и сладких блюд», «Журнал учета температурного режима холодильного оборудования», «Журнал учета неисправностей технологического и холодильного оборудования», «Журнал здоровья», технологические карты кулинарных изделий (блюд), «Ведомость контроля за рационом питания»);

- списки поставщиков бутилированной (расфасованной в емкости) питьевой воды, документы, регламентирующие порядок осуществления питьевого режима, сертификаты на поставляемую воду;
- результаты лабораторного исследования воды источника питьевого водоснабжения о соответствии СанПиН 2.1.4.1074-01 «Вода питьевая».

Блок документов по обеспечению соблюдения гигиенических и противоэпидемиологических требований:

- санитарно-эпидемиологическое заключение на лагерь;
- договор на проведение мероприятий по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, документ, подтверждающий проведение последней дератизации и дезинсекции;
- договор на проведение акарицидной обработки, акт о проведении обработки;
- договор на вывоз пищевых отходов, мусора, очистку выгребов;
- сертификаты на используемые дезинфицирующие средства;
- правила санитарной обработки дезинфицирующими средствами (должны быть размещены, в том числе, и в санитарных комнатах), правила маркировки ветоши и иных расходных материалов.

Отдых каждого ребенка должен быть комфортным, безопасным, развивающим и познавательным в соответствии с его потребностями, интересами и возможностями. Соблюдение нормативно-правовых актов является необходимым условием успешной деятельности организаций детского отдыха и оздоровления детей.