

6. Природа политического терроризма. Причины и факторы эскалации политического терроризма. Выявление и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению политического терроризма

Политический терроризм в XX столетии стал универсальным феноменом, который обусловлен расширением международных связей и взаимодействием стран и народов в различных областях. Как негативное социально-политическое явление он перерос рамки национальных границ и превратился в масштабную угрозу для безопасности всего мирового сообщества, приобрел международный и глобальный характер. Широкая интернационализация политического терроризма - это неоспоримый факт, перед которым сегодня оказалось человечество. Особенно как бы бесппроблемно эти процессы происходят на поле маргинального экстремизма и терроризма как крайней формы проявления первого.

Если до Второй мировой войны террористические организации в различных точках земного шара не были связаны (или были, но слабо) между собой идеологически, информационно или финансово, то современное состояние политического терроризма характеризуется, прежде всего, интеграцией этих отдельных организаций в более крупные структуры на религиозной, политической, этнической и других основах. Как правило, эти структуры прекрасно организованы, используют современные средства связи для координации своих действий, пользуются последними достижениями науки и техники. Они имеют надежные источники финансирования и поставщиков оружия, в роли которых, хотя бы они или нет, выступают как экономически развитые страны, так и слабо развитые регионы, где имеют место вооруженные конфликты.

В политическом плане политический терроризм добивается целей, как правило, силовыми методами. В плане минимум - задача заставить власти пойти на значительные уступки, диктовать ей свои условия. В плане максимум сменить существующий политический строй, сложившиеся общественные структуры и институты. Для этих целей используются террористические акции, сочетаемые с методами партизанской войны и подрывной деятельности.

В сфере межнациональных и меконфессиональных отношений политический терроризм находит выражение в террористических методах борьбы, используемых в ходе национальных и религиозных столкновений, в вооруженных конфликтах; проявляется в террористических актах на территории другого государства или по отношению к некоренному населению, представителям других этнических или религиозных групп. Отсюда следует разжигание вражды и ненависти между нациями и народностями, миграционные настроения среди населения.

В сфере экономических отношений политический терроризм наносит большой ущерб финансовой стабильности государства, подрывает экономические устои, способствует реализации накопленного террористами

опыта в области отмывания денег. Террористические организации в состоянии снимать не только политический, но и финансовый «урожай». Другой вариант проявления терроризма находят свое отражение в деятельности преступных групп коммерческих предприятий: оказании давления, устрашении руководителей государственных предприятий, сотрудников отраслевых министерств и ведомств.

Определение понятия политического терроризма – один из важных элементов модели исследования - достаточно сложная проблема. Зависит это от многих причин. Во-первых, сложность и многоплановость явления, его быстрая эволюция во времени и пространстве. Во-вторых, политический терроризм является предметом изучения нескольких дисциплин. В-третьих, мешает научному осмыслению феномена частое и вольное употребление термина «терроризм» в общественно-политической сфере. Большинство ученых и политиков вырабатывают свои рабочие формулировки, которые подходят их целям и задачам.

Для универсального определения феномена «политический терроризм» необходимо более четко выявить ряд его отличительных признаков.

Первый признак – ведение вооруженных действий не против вооруженных сил противника, а против мирного населения, с целью оказать давление на политическую власть и элиту. Говоря другими словами, в войне для победы противник старается оккупировать вражескую территорию, при терроризме же нет территории, которую противник оккупирует.

Второй признак - конспирация и анонимность, тайная подготовка террористических актов.

Третий признак - терроризму часто присуща ориентация на сенсацию.

Террористический акт – это зрелищное, драматическое по своей жестокости представление.

Четвертый признак - примитивная идеология. (Данный признак терроризма не распространяется на терроризм, когда его носителем выступает государство).

Итак, к числу главных признаков, по которым следует оценивать политический терроризм в качестве негативного социально-политического явления, надо отнести: его общественную опасность, анонимность, нелегитимность, принуждение и устрашение.

Обобщая значимые теоретические разработки и артикулируя ряд отличительных признаков феномена политического терроризма, можно дать ему следующее определение: политический терроризм - это неожиданное, противоправное, умышленное нападение любого субъекта (будь то личность, сообщество, государство, международное сообщество) с применением насилия в любой его форме (или угроза его применения) с использованием любого вида оружия на любой объект (будь то личность, общество, государство, международное сообщество, материальные объекты, экологическая среда), который не является политическим противником субъекта, а является символической целью, воздействуя на которую субъект пытается влиять на политического противника, преследуя политические цели:

принуждение правительства (правительств) или международной организации к исполнению или воздержанию от исполнения какого либо действия, а также для дестабилизации или разрушения основных политических, экономических (социальных) структур страны или международной организации.

Рассматривая политический терроризм по уровню масштабности как по горизонтали, так по вертикали, можно выделить следующие типы политического терроризма:

1. Международный терроризм, (контролируемый международными террористическими организациями, осуществляемый на территории нескольких государств);

2. Государственный терроризм (контролируемый каким-либо государством, проводимый с участием государственных органов);

3. Транснациональный (не контролируемый государством, но действующий с позиций данной страны на территории другой страны);

4. Внутренний государственный терроризм, совершаемый государственными органами (государственный террор);

5. Внутренний негосударственный терроризм (осуществляемый находящимися в меньшинстве политическими группировками);

6. Глобальный терроризм (политическое преступление против всего мирового сообщества).

Необходимо более внимательно рассмотреть внутригосударственную форму политического терроризма, которая, в свою очередь, по субъектному признаку подразделяется на следующие виды:

- этнический терроризм (организации этносепаратистского толка, преследующие политические цели: выход из этнофедеральной системы, либо расширение территорий автономии, получение особого статуса, изменение политической структуры государства);

- религиозно-политический терроризм (организации политикорелигиозного толка, преследующие сугубо политические цели, прикрываемые религиозными лозунгами, использующие в своих корыстных целях мобилирующий фактор религии. Сюда же можно будет отнести и религиозно-психологический терроризм, при условии, что религиозные фанатики в своем фанатизме дошли до стадии посягательств на политические структуры и политическую власть, стремятся к политическим изменениям в обществе);

- оппозиционный терроризм (оппозиционные власти политические партии (группы, организации), стоящие на позициях изменения политической системы, как социальное явление он появляется, когда слабая сторона не может одолеть сильнейшую с помощью обычных средств);

- революционный терроризм (антагонистический класс, использующий террористические методы борьбы за политическую власть);

- национал-политический (шовинистический) терроризм (экстремисты-националисты, устраивающие террористические акты (или систематический террор), подогреваемый ненавистью и враждой к другим нациям и народностям);

- военный терроризм (террористические методы борьбы, совершаемые на территории, где идут военные действия, но не нарушение обычаев и правил ведения войны, а террористический характер нападений на гражданское население, проводимое частями вооруженных сил);

- индивидуальный терроризм (отдельно взятый индивид, преследующий определенную политическую цель, основанную на определенной идеологической политической ориентации).

Политический терроризм для достижения своих преступных целей использует следующие способы:

- убийства (массовые и индивидуальные);
- взятие заложников (с целью предъявления политических и экономических требований);
- угоны самолетов, а также их использование как орудий «возмездия»;
- использование различных видов оружия;
- использование самоубийц – бомбистов («суицидный метод»);
- использование современных кибернетических, космических, информационных технологий, биоматериалов и т.д.

При этом способы террористической деятельности могут иметь вид насилия:

- экономического;
- экологического;
- информационного;
- морально - психологического.

Обозначая терроризм как тип политического поведения выделяют следующие направления политической борьбы террористических организаций:

- нарушение системы государственного управления с помощью политических убийств, шантажа, нагнетания страха;
- разрушение основ цивилизованной жизни и создания хаоса в функционировании систем связи и жизнеобеспечения, транспортных средств и т.д.

Говоря же про методы, которые используются в самой террористической борьбе, то можно выделить следующие группы:

Первая группа методов предполагает насильственное воздействие с целью физической ликвидации лидеров политической организации противоборствующей стороны. Если при совершении политических убийств террористам удастся достичь поставленной цели (прекращения политической деятельности этого лица), то такой признак, как передача требований государству при совершении террористических актов не всегда предусматривается.

Вторая группа методов предполагает насильственное воздействие на людской потенциал противоборствующей стороны.

Третья группа методов предполагает насильственное воздействие на материальную базу, экологическую среду, информационную среду и Интернет-технологии с целью заставить противника к принятию решений,

выгодных террористам; дестабилизировать общественно-политическую обстановку.

Четвертую группу образуют методы морально-психологического давления на противоборствующую сторону, которое обычно проявляется после свершения террористического акта. Преследуется цель принуждения противника к тем или иным решениям посредством демонстрации готовности перейти к более ощутимым террористическим действиям.

Пятая группа методов политического терроризма носит организационный характер. Заключается данный метод в создании экстремистских организованных структур и придании их деятельности террористической направленности.

Представляя собой наиболее выраженную форму политического экстремизма, политический терроризм сигнализирует о наличии бескомпромиссной политической борьбы, о крайних средствах реализации политических целей, о желании добиться определенных политических сдвигов в обществе и политике преступными средствами, осуждаемыми законом и моралью.

Поэтому политический терроризм надо понимать как:

- политико- криминологический феномен;
- нелегитимный способ борьбы для достижения политических целей;
- тактика политической борьбы;
- продолжение политики насильственными средствами;
- один из методов политической борьбы;
- практический аспект политического экстремизма.

На сегодняшний день контроль над политическим терроризмом – одна из важнейших государственных задач, от эффективности решения которой зависит национальная безопасность, стабильность в обществе, доверие граждан к органам государственной власти и управления. Реальными шагами в этой области противодействия могут быть:

- формирование общей и признаваемой всем многонациональным обществом системы целей, идей, ценностей;
- создание общенациональной идеологии, опирающейся на патриотизм, как на одну из наиболее ярких этнических чувств.

Общенациональная идеология призвана обеспечить единство ценностных ориентацией общества, интегрировать множество существующих социальных, конфессиональных, этнических, территориальных и иных групп в нечто целое. Все это будет играть позитивную роль, лишая терроризм его идеологической базы.

Для адекватного реагирования и противодействия политическому терроризму, государственная антитеррористическая и антиэкстремистская стратегия должна содержать следующие основные принципы:

1. Единства и взаимосвязи антиэкстремистской и антитеррористической стратегии и координации деятельности в этом направлении федеральных органов власти, органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

2. Реализация на основе общефедеральной системы прогнозирования действенного механизма ответственности органов власти различных уровней за принятие непросчитанных по своим последствиям политических, кадровых и 3. Развитие и внедрение в сознание общественных масс общероссийской национальной идеологии, основанной на патриотизме и национальных интересах; толерантности, интернационализма и дружбы народов.

4. Выработка комплекса государственной стратегии реагирования на все формы идеологически мотивированного насилия. Своевременный анализ экстремистских проявлений и принятие контрмер в рамках деятельности по отражению общих угроз конституционному строю.

5. Выработка общефедеральной системы прогнозирования и урегулирования (разрешения) на начальной стадии социально-политических конфликтов. Основной целью общефедеральной системы прогнозирования является осуществление многоуровневого мониторинга и прогноза развития конфликтов как потенциальных угроз безопасности.

6. Развитие международного сотрудничества в области противодействия терроризму на многосторонней и двусторонней основе.

7. Выработка комплекса государственной стратегии реагирования на уровне национальных мер по борьбе с терроризмом на криминологически значимые проблемы глобализации.

8. Привлечение негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением терроризма и экстремизма.

9. Стимулирование деятельности, направленной на антитеррористическую пропаганду.

10. Системность антитеррористической деятельности.

Можно сделать вывод, что к основным принципам антитеррористической стратегии как составляющей общегосударственной концепции безопасности относятся следующие основополагающие базовые правила обеспечения: гуманизм, социальная справедливость, объективность, конкретность, эффективность, сочетание централизации и децентрализации, опора на поддержку и доверие народа, сочетание гласности и профессиональной тайны.