

Типовое положение о детском оздоровительном лагере

Традиционно сложилось, что одной из приоритетных задач, рассматриваемых нашим государством, является развитие системы восстановления физического, психологического и социального здоровья детей, что определяет социальный заказ на организацию досуга детей во внеурочное и каникулярное время. Система образования, как один из государственных институтов, имеющих значительный ресурсный потенциал, призвана решать проблемы организации полноценного досуга детей, создания условий для развивающего познавательного летнего отдыха в период каникул.

В настоящий момент действует ряд нормативных документов, регламентирующих организацию летнего отдыха и оздоровления детей.

Так национальный стандарт в области услуг детям в учреждениях отдыха и оздоровления утвержден и введен в действие приказом **Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. N 565-ст** (вступил в действие 1 января 2009 года). Настоящий стандарт распространяется на услуги детям в организациях и учреждениях (далее - учреждениях) отдыха и оздоровления.

Настоящий стандарт распространяется на услуги детям в организациях и учреждениях отдыха и оздоровления и устанавливает виды этих услуг, их состав, формы, порядок и условия предоставления. Кроме того, в стандарте определяется единое терминологическое поле.

Так под **отдыхом детей и их оздоровлением понимается** совокупность мероприятий, обеспечивающих полноценный отдых детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности, развитие творческого потенциала в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований.

Вводится также определение **организации (учреждения) отдыха детей и их оздоровления, под которой понимается организации различных организационно-правовых форм и форм собственности**, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления: *детские оздоровительные лагеря* (загородные детские оздоровительные лагеря, лагеря дневного и круглосуточного пребывания детей и другие), *специализированные* (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные лагеря, оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, лагеря труда и отдыха, эколого-биологические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), *оздоровительные центры, базы и комплексы, учреждения социального обслуживания* или их структурные подразделения и др.

Для **обеспечения необходимого качества услуг**, предоставляемых детям учреждением отдыха и оздоровления, должны соблюдаться следующие основные условия:

- а) наличие и состояние **документации**, в соответствии с которой работает учреждение;
- б) условия размещения учреждения;
- в) укомплектованность учреждения необходимыми **специалистами и уровнем их квалификации**;
- г) **техническое оснащение** учреждения (оборудование, приборы, аппаратура, спортивное и туристское снаряжение, транспорт и т.д.);
- д) наличие **системы внутреннего контроля качества** предоставляемых услуг.

На основании национального стандарта и по поручению президента РФ разработано и принято письмо Минздравсоцразвития от **15.04.2011 № 18-2/10/1-2188 «О Типовом положении о детском оздоровительном лагере»**.

Приложение к данному письму содержит Типовое положение о детском оздоровительном лагере, разработанное в целях **координации деятельности** органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проведению оздоровительной кампании детей и обеспечения **единого подхода** к созданию и организации деятельности детских оздоровительных лагерей.

До вступления в действие данного письма нормативным основанием деятельности детских оздоровительных лагерей было Положение о детском оздоровительном лагере, принятое Постановлением ВЦСПС (*Всесоюзный Центральный Совет Профессиональных Союзов*) от 11 мая 1990 г. №7-21. Очевидное устаревание данного документа продиктовало необходимость пересмотра обозначенных в нем позиций и принятие нового документа, соответствующего современной государственной политике в сфере отдыха и оздоровления детей, развитию науки и практики, современным принципам и подходам, реализуемым в данной сфере.

В процессе рассмотрения современного положения целесообразно проведение сравнительного сопоставления документов, с выделением существенных различий.

В соответствии с принятым Положением **целями деятельности** лагеря является обеспечение развития, отдыха и оздоровления детей в возрасте от 6 и до достижения ими **18 лет** (в предыдущем Положении возраст пребывания воспитанников в лагере ограничивался возрастом **14 лет**).

Структура Типового положения не претерпела кардинального изменения: в ней имеются общие положения, организация деятельности, комплектование лагеря, имущество и средства лагеря.

Типовое положение определяет **понятие детского оздоровительного лагеря**, закрепляет **принципы организации его деятельности, порядок комплектования, имущественные права и обязанности**.

Наряду с этим, в Типовом положении определены задачи деятельности лагеря:

- организацию содержательного досуга детей;
- **сохранение и укрепление их здоровья;**
- создание необходимых условий для личностного, творческого, духовно-нравственного развития детей, для занятий физической культурой, спортом и туризмом, **формирование мотивации здорового образа жизни;**
- организацию условий размещения детей, обеспечение их полноценным питанием;
- привитие навыков самоуправления, чувства патриотизма и другое.

В отличие от предыдущего положения, **особенное внимание уделяется задачам оздоровления и формирования мотивации к здоровому образу жизни**, что вполне закономерно в современных условиях, когда здоровье подрастающего поколения является предметом тревоги и особой заботы государства и общественных социальных институтов. В Положении оговаривается, что в лагере создаются условия для организации воспитательного процесса, **реализации дополнительных образовательных услуг**.

В действующем Положении указано, что содержание (направления деятельности), формы и методы работы определяются с учетом интересов детей, тогда как в предыдущем положении **основные направления жизнедеятельности** определялись на **общем собрании** детей и сотрудников лагеря.

В положении от 1990 г. года особо оговаривалось, что лагерь, находящийся на балансе предприятия, учреждения передается в бесплатное пользование соответствующему профсоюзному комитету и управлением организацией деятельности лагеря занимается, прежде всего, **профсоюзная организация**. В действующем Положении заведено, что управление лагерем строится на принципах, обеспечивающих **государственно-общественный характер управления**.

Также в действующем Положении особо оговаривается, что в лагере **не допускается создание и деятельность организационных структур политических партий, общественно-политических и религиозных движений и организаций**. Ответом на современную общественную ситуацию и государственную политику стало введение в Положение пункта о **необходимости учета требований антитеррористической защищенности, обеспечения правопорядка и общественной безопасности** (в том числе и безопасности дорожного движения при проезде организованных групп детей к месту отдыха и обратно).

Раздел «Организация деятельности лагеря» также имеет ряд принципиальных отличий от ранее действующего положения.

Так пунктом 2.4 закрепляется, что лагерь является **юридическим лицом** со всеми вытекающими из этого последствиями в плане ведения уставной финансово-хозяйственной деятельности, прав и ответственности за нее. Лагерь самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, может иметь самостоятельный баланс, счет, печать, бланки со своим наименованием. **Содержание, формы и методы работы лагеря, включая длительность, порядок пребывания, условия оплаты труда определяются уставом лагеря**. В этой связи очевидной становится необходимость разработки и утверждения данного документа в соответствующих органах.

Непосредственное руководство лагерем осуществляет **директор лагеря**. Его права, обязанности сфера ответственности определяется законодательством РФ, уставом лагеря и решением учредителя.

Директор лагеря:

- **действует от имени лагеря**, представляет его во всех учреждениях и организациях;
- **распоряжается имуществом лагеря** в пределах прав, предоставленных ему уставом;
- **несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за деятельность** лагеря, включая невыполнение функций, определенных уставом лагеря, **жизнь, здоровье** детей и работников лагеря во время нахождения в лагере, **нарушение прав, свобод** детей и работников

лагеря; **соответствие форм, методов и средств организации воспитательного процесса возрасту, интересам и потребностям** детей;

- планирует, организует и контролирует деятельность лагеря, отвечает за качество и эффективность его работы;
- несет ответственность за жизнь и здоровье детей и работников во время нахождения в лагере, соблюдение норм охраны труда и техники безопасности;
- **обеспечивает предоставление родителям** (законным представителям) и детям **полной и своевременной информации** об их обязанностях, правах, **условиях пребывания детей в лагере и о предоставляемых детям услугах**;

В Положении особо подчеркивается, что к **детям должно проявляться уважительное и гуманное отношение со стороны работников учреждений.**

Также в обязанности директора вменяется прием на работу сотрудников, осуществляться он должен в соответствии Законодательством РФ. В отличие от предыдущего Положения, в котором вопросам комплектования кадрового состава лагеря, условиям труда сотрудников уделялось большое внимание, в современном Положении особо оговаривается только вопрос невозможности быть допущенным к работе в лагере. Так, определены категории людей, которые не могут осуществлять работу в лагере. К педагогической деятельности в лагере не допускаются лица:

- лишенные прав заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;
- имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;
- имеющие неснятую или непогашенную судимость за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления;
- признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;
- имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

В данном разделе Типового положения обозначена **организация оказания медицинской помощи и ведение медицинской деятельности лагеря**, что дополнительно подчеркивает значение оздоровления детей, охраны и укрепления их здоровья.

Следующий раздел Положения посвящен комплектованию лагеря. Отличительными особенностями данного раздела являются:

- закрепление порядка комплектования лагеря ставом лагеря;
- увеличение возрастного порога воспитанников с 14 до 18 лет;
- ограничение приема в лагерь ряда категорий детей;
- установление порядка комплектования отрядов с учетом не только возраста, интересов детей, но и возможностями ограничения жизнедеятельности.

Также в разделе устанавливается предельная наполняемость отрядов для загородных лагерей и лагерей с дневным пребыванием. Рекомендуется организация отдельной смены для воспитанников 15-18 лет.

В предыдущем Положении сроки пребывания детей в лагере обозначались однозначно: от 7-12 дней в период осенних-весенних каникул до 21-26 дней в течение летних каникул. В действующем Положении **длительность смен определяется уставом лагеря.**

Последний раздел Положения нормирует **имущество и средства лагеря.**

Учредитель (в соответствии с уставом лагеря и в установленном порядке) закрепляет за лагерем объекты права собственности (здания, сооружения, имущество, оборудование, а также другое необходимое имущество), которым он пользуется в соответствии с его назначением, в порядке, установленном законодательством РФ, уставом лагеря.

В отличие от предыдущего Положения, в котором были зафиксировано обеспечение расходов по хозяйственному содержанию лагеря, заработной плате работников (как педагогического, так и

технического персонала), в действующем Положении зафиксировано, что **финансовое обеспечение деятельности лагеря осуществляется в соответствии с Законодательством РФ.**

В соответствии с национальным стандартом в области услуг детям в учреждениях отдыха и оздоровления, в данном разделе Типового положения зафиксированы условия, которые должны выполняться для обеспечения необходимых условий для отдыха и оздоровления детей в лагере (оговаривались выше).

Как было указано, одним из существенных условий является разработка и наличие необходимой документации. Так, в соответствии с Инструктивно-методическим письмом «Рекомендации к разработке типового положения о детском оздоровительном лагере и требования к составлению и ведению реестра и типовой формы паспорта организаций отдыха и оздоровления» (в Оренбургской области), в состав документации лагеря должны входить следующие документы:

- Устав учреждения и положение об учреждении;
- штатное расписание;
- руководства, правила, инструкции, методики, планы, программы работы с детьми;
- заключения органов санитарно-эпидемиологического надзора, пожарной инспекции;
- документация на имеющееся оборудование, приборы, аппаратуру, спортивное и туристское снаряжение;
- национальные стандарты РФ;
- финансово-хозяйственная и медицинская документация;
- положение (приказ) о **проведении внутреннего контроля.**

Все вышеуказанные документы в той или иной степени отражают нормы Национального стандарта «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления».

Примерное положение о лагере с дневным пребыванием детей
(из опыта работы лагерей с дневным пребыванием детей УДО г. Оренбурга)

СОГЛАСОВАНО С УЧЕТОМ МНЕНИЯ
Председатель первичной профсоюзной
организации работников Учреждения

УТВЕРЖДАЮ
Директор Учреждения
_____ / Ф.И.О.

_____ / Ф.И.О.
« ___ » _____ 20 ___ г.

Приказ № _____ от _____ 20 ___ г.

ПОЛОЖЕНИЕ
об оздоровительном лагере с дневным пребыванием
Учреждения

1. Общие положения

1.1. Детский лагерь с дневным пребыванием детей (далее по тексту Лагерь) действует на базе *Название учреждения* (далее по тексту Учреждение).

1.2. Лагерь создан для организации высокоэффективной системы образовательного процесса и отдыха детей и подростков, реализации оздоровительных и научно-педагогических программ на базе лагеря в соответствии с международными требованиями и гуманитарными достижениями, поддержки детского и молодежного движения, а также для ведения хозяйственной деятельности в целях удовлетворения общественных потребностей.

1.3. Лагерь осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом «Об образовании в Российской Федерации» № 273 от 29.12.2012г, приказом Минобрнауки России от 13 июля 2001 года № 2688 «Об утверждении порядка проведения смен профильных лагерей, лагерей с дневным пребыванием, лагерей труда и отдыха», СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», иными законами и нормативными актами Российской Федерации, Законом Оренбургской области от 16.12.2009 №3271/751-1V-03 «Об осуществлении и финансовом обеспечении отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области», Уставом Учреждения и другими нормативными локальными актами Учреждения и настоящим Положением.

1.4. Лагерь функционирует в период летних школьных каникул.

1.5. Продолжительность смены в лагере определяется дополнительной общеразвивающей программой, принятой к реализации методическим советом и утвержденной директором Учреждения.

1.6. Лагерь несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за реализацию в неполном объеме дополнительных общеразвивающих программ в соответствии с утвержденными планами; качество реализуемых дополнительных общеразвивающих программ; соответствие форм, методов и средств организации образовательного процесса возрасту, интересам и потребностям детей, жизнь и здоровье детей и работников Учреждения во время образовательного процесса; нарушение прав свобод детей и работников Учреждения; иное, предусмотренное законодательством Российской Федерации.

1.7. Юридическая ответственность лагеря за сохранность жизни и здоровья детей возникает с момента приема детей ответственным педагогическим работником лагеря.

2. Цели, предмет и виды деятельности

2.1. Предметом деятельности лагеря являются обучение, воспитание, развитие и оздоровление детей и подростков в процессе реализации дополнительных общеразвивающих программ.

2.2. Цель деятельности лагеря: создание условий для укрепления здоровья и творческой самореализации детей и подростков.

2.3. Основные задачи лагеря:

- организация содержательного досуга детей;

- обеспечение необходимых условий для личностного, творческого, духовного развития детей, для занятий детей физической культурой и спортом, укрепления их здоровья, привития навыков здорового образа жизни;
- обеспечение соблюдения режима питания и жизнедеятельности детей при выполнении санитарно-эпидемиологических требований;
- развитие общественной активности детей;
- адаптация детей к жизни в обществе, привитие навыков самоуправления, коллективизма;
- формирование общей культуры;
- привлечение детей к творческой, туристской, краеведческой, физкультурно-спортивной и патриотической деятельности.

2.4. Деятельность лагеря основывается на следующих принципах:

- безопасность жизни и здоровья детей, защита их прав и личного достоинства;
- приоритет индивидуальных интересов, личностного развития и самореализации ребенка в сочетании с соблюдением социальных норм и правил Учреждения;
- гуманный характер отношений и дополнительных общеразвивающих программ;
- конфиденциальность в разрешении личных проблем и конфликтов детей;
- единоначалие в сочетании с детским и педагогическим самоуправлением.

3. Организация процесса отдыха и оздоровления детей

3.1. Деятельность лагеря направлена на организацию дифференцированного досуга, способствующего физическому и духовному развитию подрастающего поколения, удовлетворению возрастных и индивидуальных потребностей детей, развитию их разносторонних способностей.

3.2. Лагерь обязан:

- создать ребенку условия нормального существования, питания не ниже государственных норм и требований;
- обеспечить реализацию образовательного процесса;
- обеспечить охрану жизни и здоровья детей;
- обеспечить психолого-педагогическое сопровождение пребывания детей.

3.3. В лагерь принимаются дети в возрасте от 6,5 до 15 лет (включительно).

Основными документами для приема детей в лагерь являются:

- договор на оказание услуг;
- медицинская справка лечебного учреждения по месту жительства ребенка установленного образца, подписанная должностным лицом и заверенная печатью данного лечебного учреждения.

3.4. Не допускается прием и пребывание в лагере детей с заболеваниями, включенными в Общие медицинские противопоказания к направлению детей в оздоровительные учреждения.

3.5. Жизнедеятельность детей в лагере организуется как в одновозрастных, так и разновозрастных отрядах, наполняемость которых составляет:

- от 6,5 до 9 лет - не более 25 человек;
- от 10 до 15 лет включительно – не более 30 человек.

3.6. Время реализации дополнительных общеразвивающих программ и участия детей в их осуществлении определяются распорядком дня и планом работы лагеря. Оно не может превышать установленных норм активной деятельности детей или вредить их здоровью.

3.7. Дети, отдыхающие в лагере, обеспечиваются двухразовым питанием (завтрак, обед) в столовой образовательного учреждения г.Оренбурга в соответствии с заключенным договором на оказание услуг по организации питания детей.

3.8. Питание осуществляется в соответствии с меню, согласованным и утвержденным с Территориальным отделом Роспотребнадзора по Оренбургской области.

3.9. Согласование меню в установленном законом порядке осуществляет учреждение, с которым заключен договор на организацию питания.

3.10. Режим работы лагеря утверждается приказом директора Учреждения.

4. Управление лагерем с дневным пребыванием детей

4.1. Непосредственное руководство лагерем осуществляет начальник, назначаемый приказом директором Учреждения.

Начальник лагеря:

- планирует, организует и контролирует все направления деятельности лагеря, отвечает за качество и эффективность его работы;
- несёт ответственность за жизнь и здоровье отдыхающих детей, соблюдение санитарных правил, норм охраны труда;
- согласовывает с директором Учреждения план работы лагеря, режим дня, должностные инструкции работников, инструкции по технике безопасности и др.

5. Участники оздоровительно-образовательного процесса, их права и обязанности

5.1. Участниками оздоровительно-образовательного процесса являются дети, отдыхающие в лагере, педагогические работники лагеря, родители (законные представители) несовершеннолетних детей.

5.2. Права и обязанности участников оздоровительно-образовательного процесса регламентируются Уставом Учреждения и другими локальными нормативными актами Учреждения и лагеря.

5.3. Дети, отдыхающие в лагере, имеют право:

- на самоопределение и самореализацию творческих способностей и интересов в кружках, группах, отрядах лагеря;
- на внесение предложений по улучшению оздоровительно-образовательного процесса;
- на уважение их человеческого достоинства, свободного выражения собственных взглядов и убеждений;
- на полноту и свободу информации;
- на охрану жизни и здоровья;
- на удовлетворение физиологических потребностей (в питании, отдыхе и др.) в соответствии с возрастом и индивидуальными особенностями развития.

5.4. Дети, отдыхающие в лагере, обязаны:

- строго соблюдать правила поведения в лагере, не допускать нарушения дисциплины;
- выполнять требования Положения о лагере с дневным пребыванием детей, бережно относиться к имуществу Учреждения;
- уважать достоинство детей и работников лагеря.

5.5. Родители (законные представители) детей имеют право:

- знакомиться с ходом и содержанием оздоровительно-образовательного процесса;
- защищать права и интересы ребёнка;
- вносить предложения по улучшению работы с детьми.

5.6. Педагогические работники лагеря имеют право:

- вносить предложения по улучшению оздоровительно-образовательного процесса;
- свободно выбирать и использовать методики обучения, материалы в соответствии с планом работы лагеря;
- защищать свою профессиональную честь и достоинство.

5.7. Порядок комплектования персонала Лагеря регламентируется локальными актами Учреждения.

5.8. Для работников Лагеря работодателем является Учреждение.

5.9. Порядок комплектования работников Лагеря и условия оплаты их труда:

- к педагогической деятельности допускаются лица, отвечающие требованиям профессиональных стандартов, квалификационных характеристик, определенных для соответствующих должностей педагогических работников.
- отношения работника и администрации Учреждения регулируются трудовым договором, условия которого не могут противоречить законодательству Российской Федерации о труде;
- заработная плата работнику Учреждения выплачивается за выполнение им функциональных обязанностей и работ, предусмотренных трудовым договором.

5.10. К педагогической деятельности не допускаются лица:

- лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;

- имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;

- имеющие неснятую или непогашенную судимость за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления;

- признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;

- имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

6.Создание, реорганизация и ликвидация Лагеря

6.1. Лагерь создается, реорганизуется и ликвидируется на основании приказа директора Учреждения по согласованию с учредителем.